

**La participation des habitants à la révision du PLU de Saillans**  
**Période juin 2017 à novembre 2018**  
**SUIVI-EVALUATION DE LA RÉVISION DU PLU**

**Préambule :**

**Cette synthèse est réalisée par les membres du Groupe de suivi et évaluation. Elle concerne la participation des habitants à trois étapes de la révision du Plan Local d'Urbanisme de Saillans : le cadrage de la révision du PLU, le diagnostic de la commune, l'élaboration du Projet d'Aménagement et de Développement Durables, soit la période comprise entre juin et novembre 2018.**

**LE CONTEXTE**

**1- Les origines du projet de révision du PLU de Saillans**

Début 2016, la commune décide de réviser son Plan Local d'Urbanisme (datant de 2008), en raison de la nécessité de mise en conformité suite à l'évolution de la réglementation (notamment lois Grenelle, ALUR, ...), et de différentes incohérences du PLU actuel qui compliquent certains projets d'aménagement ou de construction dans le village.

**2- Le processus participatif de la révision du PLU (2017 – 2019)**

Après une élaboration participative des objectifs de révision du PLU en 2016 (5 ateliers et 2 réunions publiques cumulant plus de 430 participations), l'équipe municipale, accompagnée par un bureau d'études, met en place un large processus participatif pour la révision du PLU a proprement parlé. Ce processus comprend notamment :

- un **Groupe de Pilotage Citoyen** composé de 12 habitants tirés au sort (sur le principe du panel citoyen), 4 élus et 2 agents de la mairie ; il se réunit mensuellement, débat et réalise les arbitrages en s'appuyant sur la matière proposée par les habitants (lors des ateliers grand public) et le bureau d'études. C'est lui qui valide la rédaction finale des documents du PLU ; le Conseil municipal s'engage à respecter les avis formulés par le Groupe de Pilotage Citoyen valider lors de ses délibérations officielles ;
- une série **de réunions publiques et d'ateliers participatifs grand public** : les habitants, citoyens, usagers de Saillans, peuvent s'y s'informer, donner leurs avis, débattre, et faire des propositions pour l'élaboration des documents du PLU.

**3- Les objectifs et outils du suivi-évaluation**

Le Groupe Suivi-évaluation a pour objectif de suivre la participation des habitants (la caractériser, observer ce qui fonctionne bien et moins bien) et de proposer d'éventuelles améliorations en cours de route. Il est composé de 4 membres de l'observatoire de la participation<sup>1</sup>, deux chercheuses (dont une est également élue), et un agent de la mairie.

Pour ce faire, il a mis en place différents outils, comme des formulaires individuels d'évaluation en fin de séance et des feuilles d'émargement. A partir des données sur les participants, ces dernières permettent de décrire la participation et son importance et son évolution dans le temps (nombre de participants, diversité, représentativité, fréquence, durée, etc). Les membres du Groupe Suivi-Evaluation se chargent également de caractériser les événements participatifs (date, lieu, horaire, objectifs, méthode, résultats,...), et d'observer les réunions (quelles méthodes et mises en place, comment se déroule l'animation, si les participants peuvent s'exprimer, sont écoutés etc.).

---

<sup>1</sup> Instance composée d'habitants volontaires dont la mission est de veiller à la mise en pratique de la démocratie participative.

## LES EVENEMENTS PARTICIPATIFS

**63 événements participatifs** ont été organisés entre juin et novembre 2018:

- 15 réunions de travail du Groupe de Pilotage Citoyen, composé de 12 habitants tirés au sort, 4 élus et 2 techniciennes de la mairie
- 16 ateliers participatifs ouverts à l'ensemble de la population
- 10 ateliers participatifs dédiés à des publics spécifiques : il s'agit de l'atelier maquette avec les enfants des écoles ; de l'atelier vidéo via la MJC avec les jeunes de Saillans ; de rencontres avec les agriculteurs.
- 2 réunions d'information publique : l'une pour lancer la révision du PLU et l'autre pour présenter le diagnostic et le Plan d'Aménagement et de Développement Durables
- 20 réunions du Groupe Suivi Évaluation, composé de 4 membres de l'observatoire de la participation, deux chercheuses (dont une est également élue), et un agent de la mairie

Au total, **18 événements étaient ouverts à tous les habitants.**

Nombre d'événement par phase de révision du PLU	Cadrage – avril à juin 2017	Diagnostic – juillet 2017 à juin 2018	PADD – juillet 2018 à novembre 2018	TOTAL
Groupe de Pilotage Citoyen	1	10	4	15
Ateliers participatifs	2	21	3	26
<i>dont public dédié (tirés au sort, enfants, jeunes, agriculteurs)</i>	1	9	0	10
<i>dont tout public</i>	1	12	3	16
Réunions publiques	0	1	1	2
Groupe Suivi Evaluation	1	9	10	20
<b>Total des évènements</b>	<b>4</b>	<b>41</b>	<b>18</b>	<b>63</b>
<b>dont évènements ouverts à tous</b>	<b>1</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>18</b>

*Nombre d'événements en fonction de leur type et de leur public-cible*

La phase de diagnostic comprend le plus grand nombre des événements. C'est également la plus longue puisqu'elle a duré 12 mois contre 3 mois pour la phase de cadrage et 5 mois pour la phase d'élaboration du PADD.

## LA PARTICIPATION

### 1- Nombre de participants différents

**351 personnes différentes** ont participé à ces différents événements :

- **292 habitants ou usagers de Saillans** (c'est-à-dire des personnes qui travaillent, utilisent les services, les commerces du village ou y pratique des activités de loisirs, ou encore de potentiels futurs habitants)
- **59 personnes extérieures au processus** et se déclarant comme telles, comme les membres du bureau d'études, les techniciens de la mairie, des intervenants extérieurs invités, des Personnes Publiques Associées ou des observateurs extérieurs (journalistes, ...).

Les habitants et usagers de Saillans représentent ainsi 83% des participants.

Parmi eux, 25 ont parfois tenu un **rôle particulier** : ils étaient soit observateurs au titre du Groupe Suivi évaluation, soit animateurs bénévoles de réunions, ou encore intervenants (témoignages). Ces 25 habitants ont chacun joué un tel rôle entre 1 et 3 fois, sauf un membre du Groupe Suivi Evaluation (en raison de sa présence au Groupe de Pilotage Citoyen ; 16 présences)

## 2- Répartition de la participation

Au total, ces 63 événements ont cumulé 1183 participations (une personne ayant pu participer à plusieurs événements) : **954 participations d'habitants ou usagers de Saillans** et 229 de personnes extérieures.

Ces participations ont été variables selon les phases du PLU.

Nombre de participations par phase de révision du PLU	Cadrage – avril à juin 2017	Diagnostic – juillet 2017 à juin 2018	PADD – juillet 2018 à novembre 2018	TOTAL
Groupe de Pilotage Citoyen	12	115	56	183
Ateliers participatifs	83	450	91	624
<i>dont public dédié (tirés au sort, enfants, jeunes, agriculteurs)</i>	46	162	0	208
<i>dont tout public</i>	37	288	91	416
Réunions publiques		35		91
Groupe Suivi Evaluation	4	24	28	56
<b>Total des évènements</b>	<b>99</b>	<b>624</b>	<b>175</b>	<b>954</b>
<b><i>dont évènements ouverts à tous</i></b>	<b>37</b>	<b>323</b>	<b>91</b>	<b>507</b>

*Participation des habitants et usagers de Saillans aux évènements, selon les étapes du PLU*

## 3- Participation par évènement

Chaque évènement ouvert à tous a rassemblé en **moyenne 28 participants**.

Ces évènements ont rassemblé chacun **entre 5 et 101 participants**.

L'évènement qui a rassemblé le plus de monde est le questionnaire distribué par le bureau d'étude lors de la phase de diagnostic. L'atelier du futur n° 2 dédié au diagnostic a rassemblé 71 habitants de Saillans. Il a consisté en de multiples activités, qui, si on les cumule ont comptabilisé au total 135 participations d'habitants de Saillans.

## 4- Fréquence de participation

Les habitants ont participé 34 fois au maximum sur ces 63 événements. Si on ne considère que les 18 évènements ouverts à tous, ce maximum est de 8 fois ; de plus **chaque participant a participé 2 fois en moyenne**.

**124 habitants ou usagers de Saillans (sur 292) ont participé à un seul évènement**, soit 42% des participants. C'est un taux assez élevé, qui doit interroger sur l'assiduité des participants.

Ceux qui n'ont participé qu'une seule fois l'on fait principalement lors du 2<sup>nd</sup> atelier du futur (juin 2018), des réunions de quartiers (en particulier celle de la Rive Sud), du 3<sup>ème</sup> atelier du futur (novembre 2018) et du café d'urbanisme sur les résidences démontables. On peut ainsi constater l'importance des ateliers délocalisés (réunion de quartiers) et des ateliers du futur, qui permettent de faire venir de nouvelles personnes. Par contre, on peut aussi constater que ces événements n'incitent pas nécessairement les participants à revenir ensuite à un autre atelier.

**47% des personnes ont participé entre 2 et 4 évènements**, 5% entre 5 et 10 évènements et 5% à plus de 10 évènements. Ces derniers sont essentiellement des élus de la commune, des membres du Groupe de Pilotage citoyen et du Groupe Suivi-Evaluation.

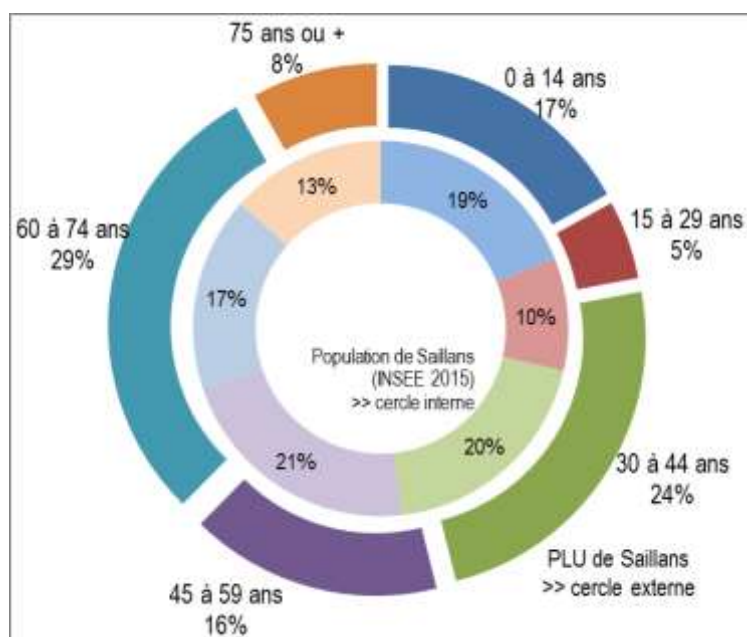
## CARACTERISTIQUES DES PARTICIPANTS

### 1- Le genre (277 données disponibles)

128 participants sont des femmes (46%) ; 149 sont des hommes (54%).

Au regard de la population de la commune selon les chiffres de l'INSEE de 2015 (48% d'hommes, 52% de femmes), on constate une **légère sous-représentation féminine**.

### 2- L'âge (295 données disponibles)



#### *Age des participants*

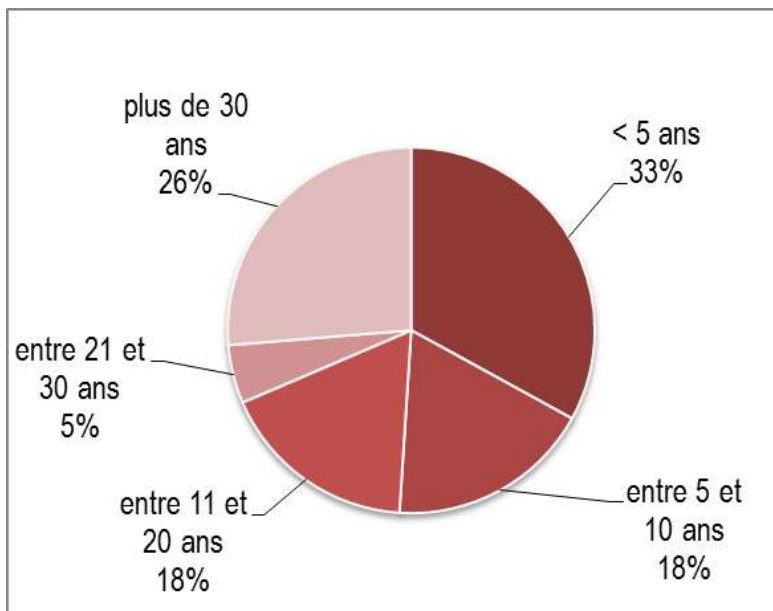
Au regard de l'âge, on constate que toutes les tranches d'âges ont participé. Au regard de la composition de la population de Saillans, selon les chiffres de l'INSEE 2015, il y a une **surreprésentation des 60-74 ans** et inversement une **sous-représentation des 15-29 ans**. Il est à noter que les jeunes sont assez bien représentés grâce à l'organisation d'ateliers spécifiques dédiés, dont la contribution à la révision du PLU est assez indirecte (travail sur maquettes dans les écoles).

### 3- les rapports au village

90% des participants déclarent **habiter** à Saillans et 87 % d'entre eux y avoir leur **résidence principale**.

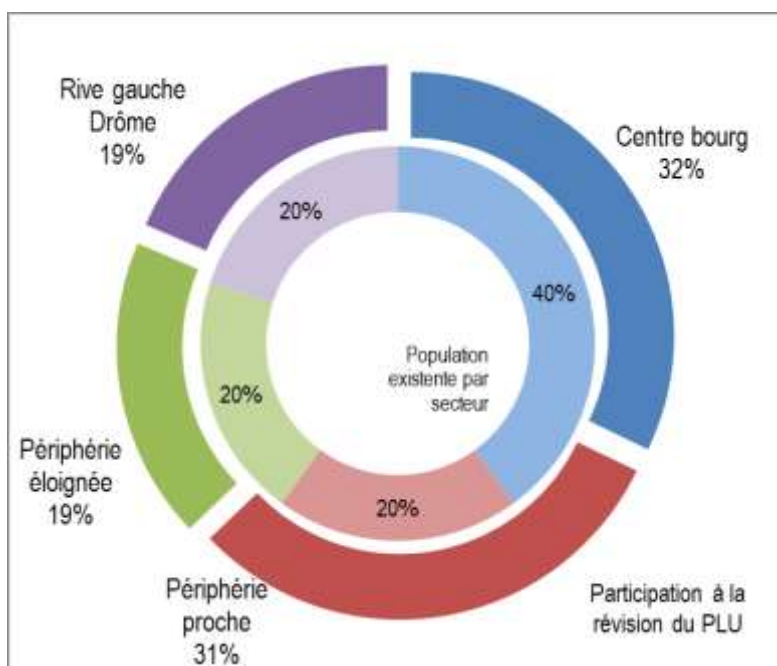
80% des participants déclarent être **propriétaires** à Saillans. Selon les chiffres de l'ADIL de 2011, 66% des habitants de Saillans sont propriétaires, ce qui signifie que les locataires sont sous représentés.

Au regard de l'**ancienneté** des participants dans le village, un tiers des participants est là depuis moins de cinq ans et autre tiers depuis plus de 3 ans. La répartition semble assez équilibrée.



***Ancienneté dans le village des participants***

Au regard de la **répartition géographique**, il y a une sous-représentation du centre bourg et au contraire une surreprésentation de la périphérie proche. Cela est corrélé au statut de propriétaire, ceux-ci étant plus nombreux en périphérie proche qu'en centre bourg.



***Répartition géographique des participants***